

INSTRUCTIE COREPER II nr 2793 DATUM: 22 januari 2021

Agendapunt 23 <ul style="list-style-type: none">• Implementation of the Recovery and Resilience Facility
Rechtsbasis <ul style="list-style-type: none">• N.v.t.
Van Coreper gevraagde handeling <ul style="list-style-type: none">• De Commissie zal Coreper informeren over de stand van zaken rondom de implementatie van de RRF.
Besluitvormingsprocedure Raad <ul style="list-style-type: none">• N.v.t.
Betrokkenheid EP <ul style="list-style-type: none">• N.v.t.
Fase Besluitvorming (bij normale wetgevingsprocedure) <ul style="list-style-type: none">• N.v.t.
Verklaringen <ul style="list-style-type: none">• N.v.t.
Document <ul style="list-style-type: none">• N.v.t.

Essentie NL positie

- Het kabinet acht het van belang dat publieke investeringen worden gekoppeld aan structurele hervormingen om de weerbaarheid en het groeipotentieel van de economie verder te vergroten.
- Daarbij is het van belang dat hervormings- en investeringsplannen strikt, transparant en objectief worden beoordeeld en dat uitbetaling alleen volgt bij aantoonbare implementatie van de hervormingen, waarbij de lidstaten een doorslaggevend oordeel kunnen geven over de toekenning van de herstelsteun.

Instructie

U kunt indien opportuun interveniëren langs onderstaande lijn:

- We take all necessary steps to promote the entry into force of the Own Resources Decision. We have started the ratification procedure on January 8 [e.g. adviesaanvraag RvS]. The timetable is uncertain given our national elections in March, preceded by a parliamentary recess and followed by a period of government formation. We do what we can to speed up the process, while respecting our constitutional procedures.
- We have agreed with the RRF under the assumption that public investment and ambitious structural reform will go hand in hand. This is essential in order to achieve long lasting economic recovery and increase convergence within the EU.

- In this respect, it is worrisome that draft recovery plans so far are rather thin on reform. We support the Commission in taking a strict approach in applying the RRF-regulation. Plans should contain structural reforms, that address the challenges identified in all relevant CSR's. Quality should go before speed.
- We have not yet submitted a draft plan. With elections due in March, finalising a plan after the elections will allow us to take into account policy measures, including reforms, initiated by the new government.
- We may include reform measures that were recently taken (after 1 February 2020), for instance:
 - A new pension scheme that will make the system more robust.
 - Paring back the fiscal allowance for the self-employed, and introducing a mandatory disability insurance. This will reduce labor market segmentation;
 - Measures to counter aggressive tax planning and tax avoidance.

Terugvalpositie

n.v.t.

Krachtenveld

n.v.t.

Positie Nederlands parlement

De motie Palland verzoekt transparantie over implementatie van het RRF door lidstaten.

Achtergrond/Toelichting

- Dit onderwerp is op verzoek van de Commissie geagendeerd. De Commissie wil daarbij wijzen op het belang van snelle ratificatie van het Eigen Middelen Besluit, die nodig is voor de financiering van NGEU. U kunt desgewenst aangeven dat de demissionaire status van het kabinet geen invloed heeft op het ratificatieproces in Nederland.
- Uit eerdere terugkoppelingen van de Commissie (o.a. in het EFC van 7 januari) volgt een beeld van de concept herstelplannen die zij tot nu toe heeft ontvangen (volgens de laatste berichten zijn dat er 11).
- Plannen schieten tekort op gebied van structurele hervormingen, een strategische visie, concrete mijlpalen en doelen en onderbouwing van de kosteneffectiviteit. Er moet volgens de Commissie nog veel werk worden verricht.
- Plannen kunnen formeel ingediend worden bij de Commissie vanaf het moment van inwerkingtreding van de RRF (verwacht eind februari 2021) tot "as a rule" 30 april 2021. Gezien deze formulering zullen plannen die na 30 april worden ingediend waarschijnlijk ook direct in behandeling worden genomen door de Commissie. Daarna kunnen plannen volgens de RRF-verordening sowieso van 15 oktober 2021 tot 30 april 2022, en van 15 oktober 2022 tot 30 april 2023 worden ingediend. Na formele indiening van een plan heeft de Commissie maximaal twee maanden om dit te beoordelen, en een voorstel te doen voor een uitvoeringsbesluit van de Raad. De Raad heeft vervolgens een maand de tijd om dat besluit aan te nemen. De Commissie moet voor eind 2023 middelen committeren aan lidstaten op basis van goedgekeurde plannen.
- Het nieuwe kabinet zal pas na de formatie zijn plan indienen. Volgens de huidige planning zal dat rond 15 oktober zijn (en gezien de flexibiliteit die wordt geboden zoveel eerder als kan). Ambtelijk wordt momenteel een verkenning uitgevoerd aan de hand van twee sporen: 1) investeringen en hervormingen waartoe sinds 1 februari 2020 is besloten (voortouw bij FIN) 2) mogelijke nieuwe investeringen en hervormingen waartoe een

nieuw kabinet kan beslissen (voortouw EZK). De gesprekken met de Commissie op technisch niveau zijn gestart (worden in de week van 25 januari vervolgd).

- De hervormingen die in ieder geval in aanmerking komen voor het NL RRP (want al besloten) zijn:
 - Reduction of mortgage interest deduction; in 2020, mortgage interest payments can be deducted from taxable income at a maximum rate of 46%. This rate is gradually reduced to 43% in 2021, 40% in 2022, and 37.05% in 2023.
 - A new pension scheme that will be implemented in the years 2021-2026; reforms will make the system more robust and better geared to individual needs. At the same time the strengths of our pension system will be retained.
 - Paring back the fiscal allowance for self-employed, in order to reduce the differences in the tax burden on employees and self-employed people. Plus a mandatory disability insurance for the self-employed.
 - Measures to counter aggressive tax planning. These measures consist for example of a with-holding tax on interest and royalty's (2021) and dividends (2024) for payments to countries that have no or a too low tax on profit (<9%) and countries that are on the European black list regarding taxation. Multinationals will bear a fairer share of the tax burden. For instance, the offsetting of losses will be limited from 2021 onwards and we will explore how to ensure more equal tax treatment of equity and debt.
 - Reforms in the green transition, for example regarding nitrogen and a CO2 tax. Under the National Climate Agreement, industrial companies will be encouraged to invest in cutting their CO2 emissions. Companies that do not reduce their emissions sufficiently will pay a CO2 tax.